

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель председателя
Белорусского государственного
концерна пищевой промышленности
«Белгоспищепром»



И.П. Шустов

2018г

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по применению норм Декрета
Президента Республики Беларусь от
23.11.2017 № 7 «О развитии
предпринимательства» в деятельности
по производству пищевой продукции,
за исключением производства
алкогольной продукции
(в части, относящейся к компетенции
концерна «Белгоспищепром»)

Глава 1

Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации по применению норм Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) в деятельности по производству пищевой продукции, за исключением производства алкогольной продукции, (далее – Рекомендации) разработаны в целях исполнения абзаца второго подпункта 9.1 пункта 9 Декрета № 7.

2. В Рекомендациях отражены основные правила и особенности осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты хозяйствования) деятельности по производству следующих видов пищевой продукции:

- безалкогольные напитки;
- кондитерские изделия;
- масложировая продукция;
- питьевые и минеральные воды, расфасованные в емкости;
- пищекокцентратная продукция;
- плодоовощная консервированная продукция (включая детское питание и соковую продукцию);
- сахар, соль пищевая.

Настоящие рекомендации не распространяются на производство пищевой продукции в сфере общественного питания.

3. Основными этапами деятельности по производству пищевой продукции являются: разработка продукции; постановка продукции на производство, включая подготовку производства; производство и выпуск продукции в обращение.

4. Субъекты хозяйствования в процессе осуществления деятельности по производству пищевой продукции, указанной в пункте 2 Рекомендаций, обязаны соблюдать установленные Декретом № 7 общие требования пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды¹.

В соответствии с пунктом 2 общих санитарно-эпидемиологических требований, установленных Декретом № 7, к объектам промышленности по производству пищевой продукции Советом Министров Республики Беларусь могут быть установлены специфические санитарно-эпидемиологические требования².

Иные требования, содержащиеся в технических нормативных правовых актах (за исключением требований, установленных в технических регламентах Республики Беларусь³), подлежат применению по усмотрению субъектов хозяйствования при условии обеспечения ими безопасности, исключаящей причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, если иное не предусмотрено Декретом № 7 и иными решениями Президента Республики Беларусь.

¹ Методические рекомендации, разъясняющие положения Декрета № 7 в части вопросов охраны окружающей среды, размещены на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в компьютерной сети Интернет (<http://minpriroda.gov.by/ru/7/>)

² Проект специфических санитарно-эпидемиологических требований для объектов промышленности по переработке сельхозпродукции, продовольственного сырья и производству пищевой продукции» размещен на сайте ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» в компьютерной сети Интернет (<http://www.rcheph.by/realizatsiya-dekretoa-prezidenta-respubliki-belarus-ot-23-novabrya-2017g-7/informatsiya-dlya-subektov-khozaystvovanija/>).

³ Технические регламенты Республики Беларусь размещены на сайте Госстандарта в сети Интернет (<http://gosstandart.gov.by/technical-regulation-eaen/>).

Глава 2

Разработка продукции

5. Рекомендуемый перечень работ по разработке пищевой продукции включает:

– проведение при необходимости исследовательских (экспериментальных) работ с целью подбора компонентов пищевой продукции и их количественного содержания в готовом продукте, установления и (или) подтверждения показателей качества и безопасности, параметров технологического процесса, выхода продукции и т.д.;

– определение пищевой ценности продукции (при необходимости);

– разработку проектов технических нормативных правовых актов (далее – ТНПА) на продукцию (технические условия, стандарт организации)⁴ и (или) технологических документов (рецептура, техническое описание, технологическая инструкция, технологический регламент и другие), перечень которых определяется субъектами хозяйствования;

– изготовление опытных образцов продукции (осуществляется в производственных или лабораторных условиях);

– проведение при необходимости испытаний опытных образцов продукции и оценка их качества дегустационными комиссиями изготовителя;

– доработку продукции и документации на нее (при необходимости);

– установление конкретных сроков годности продукции;

– утверждение разработанных ТНПА и технологических документов.

6. Субъекты хозяйствования при разработке технических условий на пищевую продукцию имеют право:

самостоятельно определять срок действия разработанных ими технических условий (изменений в них);

⁴ Требования к ТНПА, порядок их разработки, утверждения и применения установлен Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г № 262-З.

Методические рекомендации, разъясняющие положения декрета № 7 в части вопросов технического регулирования, размещены на сайте Госстандарта в сети Интернет (<http://gosstandart.gov.by/banner-decret-7>).

не согласовывать технические условия (изменения в них) на пищевую продукцию с государственными органами.

7. Разработанные технические условия утверждаются субъектом хозяйствования и регистрируются в Белорусском государственном институте стандартизации и сертификации в рамках соответствующей административной процедуры.

Глава 3

Постановка пищевой продукции на производство

8. Для организации выпуска пищевой продукции следует осуществлять соответствующую подготовку производства, которая включает:

- оснащение производства необходимым технологическим оборудованием и средствами контроля;
- обеспечение сырьем, тароупаковочными и вспомогательными материалами;
- обучение персонала;
- формирование базы технических нормативных правовых актов и технологических документов;
- отработку технологических режимов производства и изготовление опытной партии продукции.

9. При освоении производства новых видов пищевой продукции рекомендуется проводить:

- приемочные испытания с целью проверки соответствия этой продукции и производства условиям обеспечения безопасности, требованиям технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, а также нормам Декрета № 7;
- проверку стабильности разработанного технологического процесса.

Результаты приемочных испытаний рекомендуется оформлять актом.

10. В случае отсутствия у субъекта хозяйствования необходимых условий для проведения испытаний продукции, они могут быть выполнены на договорной основе в испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь⁵.

⁵ Реестр испытательных лабораторий, аккредитованных в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь, размещен на сайте Белорусского государственного центра аккредитации в сети Интернет (<http://bsca.by/ru/reestr/reestr-akkreditovannyh-laboratoriy>).

Глава 4

Производство и выпуск пищевой продукции в обращение

11. Субъект хозяйствования, намеревающийся осуществлять производство пищевой продукции, указанной в пункте 2 Рекомендаций, уведомляет об этом местный исполнительный и распорядительный орган посредством одного из следующих способов:

- через службу «одно окно»;
- заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;
- с использованием единого портала электронных услуг.

Форма уведомления, содержание и порядок его направления в местный исполнительный и распорядительный орган, а также порядок учета уведомлений устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь⁶.

12. Со дня, следующего за днем направления уведомления, субъект хозяйствования вправе начать производство пищевой продукции, указанной в пункте 2 настоящих Рекомендаций, независимо от факта включения сведений о нем в различные регистры, реестры, базы и банки данных, информационные системы и иные информационные ресурсы (в том числе до включения сведений в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и др.).

13. Субъект хозяйствования, направивший уведомление об осуществлении деятельности по производству пищевой продукции, обязан в течение месяца со дня направления такого уведомления обратиться за получением санитарно-гигиенического заключения, выдаваемого по результатам проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы, в органы (учреждения), осуществляющие государственный санитарный надзор в рамках соответствующей административной процедур

Положение о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы деятельности субъекта хозяйствования по производству пищевой продукции утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах санитарно-эпидемиологического благополучия населения» от

14. Государственная санитарно-гигиеническая экспертиза проводится исключительно на предмет соответствия деятельности

⁶ *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2018 N 143 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов экономической деятельности».*

субъекта хозяйствования обязательным для соблюдения требованиям, определенным Декретом №7.

15. Субъекты хозяйствования осуществляют производство, хранение, транспортирование, реализацию и утилизацию пищевой продукции, указанной в пункте 2 настоящих Рекомендаций, обеспечивая соответствие данных процессов, а также соответствие выпускаемой в обращение продукции:

- требованиям безопасности, под которой понимается отсутствие недопустимого риска возможного причинения вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан;

- обязательным требованиям, установленным в принятых (утвержденных) и вступивших в силу технических регламентах Республики Беларусь³, Таможенного союза и Евразийского экономического союза⁷, действие которых на данную продукцию распространяются.

16. Государственные стандарты Республики Беларусь (СТБ, (ГОСТ)) являются обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность по производству пищевой продукции, только при ссылке на них в технических регламентах Республики Беларусь, а равно если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения, исходя из экономической и иной целесообразности.

Технические кодексы установившейся практики (ТКП) являются обязательными в случаях, если на них содержится ссылка: в законодательных актах (Кодексах, Законах, Указах Президента Республики Беларусь); в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь; в технических регламентах Республики Беларусь, а также, если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

17. Со дня вступления в силу технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, устанавливающих требования к продукции, субъекты хозяйствования вправе не применять ТНПА Республики Беларусь, устанавливающие обязательные для соблюдения требования к такой продукции,

⁷ Технические регламенты Таможенного союза и Евразийского экономического союза размещены на сайте ЕЭК (http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tehnreg/deptexreg/tr/Pages/reglament_s.aspx) или на сайте Госстандарта (<http://gosstandart.gov.by/technical-regulation-eaeu>).

независимо от факта и даты признания их утратившими силу (за исключением случаев, если иное предусмотрено в переходных положениях технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза и (или) актах Евразийской экономической комиссии).

18. Пищевая продукция, указанная в пункте 2 Рекомендаций, выпускается в обращение после прохождения процедуры обязательного подтверждения соответствия или обязательной оценки соответствия в иных формах⁸.

Обязательное подтверждение соответствия данной продукции может быть предусмотрено только техническими регламентами Таможенного союза и Евразийского экономического союза либо введено Президентом Республики Беларусь или в порядке, им определяемом, в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования.

Иные формы обязательной оценки соответствия могут быть предусмотрены только техническими регламентами Таможенного союза или Евразийского экономического союза.

19. Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) установлена обязательное подтверждение соответствия пищевой продукции, поименованной в пункте 2 Рекомендаций, требованиям данного регламента, а также иных распространяющихся на указанную продукцию принятых (утвержденных) и вступивших в силу технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, в форме декларирования соответствия (за исключением специализированной пищевой продукции).

20. Работы по подтверждению соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза проводятся в соответствии с процедурами, установленными в технических регламентах Таможенного союза и Евразийского экономического союза, а если процедуры им (ими) не установлены - согласно Положению о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного Союза, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля

⁸ *Методические рекомендации, разъясняющие положения Декрета № 7 в части вопросов подтверждения соответствия продукции, размещены на сайте Госстандарта в компьютерной сети Интернет (<http://gosstandart.gov.by/banner-decret-7>)*

2011 г. № 621⁹

По результатам проведенных процедур органами по сертификации продукции, включенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, регистрируется принятая заявителем декларация о соответствии в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии¹⁰.

21. Обязательной оценке соответствия в форме государственной регистрации подлежит специализированная пищевая продукция, в том числе продукция для детского питания, и пищевая продукция нового вида¹¹.

Государственная регистрация пищевой продукции с выдачей свидетельства о государственной регистрации осуществляется уполномоченными органами Министерства здравоохранения Республики Беларусь в рамках соответствующей административной процедуры (ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья», областными центрами гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья, а также ГУ «Минский городской центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Барановичский зональный центр гигиены и эпидемиологии», ГУ «Полоцкий зональный центр гигиены и эпидемиологии»).

Порядок и условия проведения государственной регистрации пищевой продукции определены Положением о порядке и условиях проведения государственной регистрации продукции, представляющей

⁹ <http://www.eaeunion.org/>

¹⁰ Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза (http://eec.eaeunion.org/ru/docs/Pages/IL_OS.aspx) и Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии (www.eurasiancommission.org/) размещены на сайте Евразийской экономической комиссии или на сайте Госстандарта (<http://gosstandart.gov.by/registers>).

¹¹ Пищевая продукция нового вида - пищевая продукция, ранее не использовавшаяся человеком в пищу на таможенной территории Таможенного союза (Евразийского экономического союза), а именно: с новой или преднамеренно измененной первичной молекулярной структурой; состоящая или выделенная из микроорганизмов, микроскопических грибов и водорослей, растений, выделенная из животных, полученная из ГМО или с их использованием; наноматериалы и продукты нанотехнологий; за исключением пищевой продукции, полученной традиционными способами, находящейся в обращении и в силу опыта считающейся безопасной.

потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, утвержденным постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17.07.2012 № 101.

22. Субъекты хозяйствования, осуществляющие производство пищевой продукции, вправе использовать для оценки соответствия и получения разрешительных документов протоколы испытаний и иные документы об испытаниях, выданные испытательными лабораториями (центрами), аккредитованными в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь, независимо от их ведомственной подчиненности.

23. В случае прекращения, приостановления или возобновления осуществления производства пищевой продукции, указанной в п. 2 Рекомендаций, субъект хозяйствования уведомляет об этом местный исполнительный и распорядительный орган.

Глава 5

Заключительные положения

24. Обращение продукции, создающей угрозу риска причинения вреда жизни, здоровью, государственным или общественным интересам, окружающей среде, правам и законным интересам граждан, не допускается.

25. Находящаяся в обращении продукция при установлении ее несоответствия требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, требованиям и процедурам, установленным техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза, изымается из обращения в порядке, установленном законодательством.

ПЕРЕЧЕНЬ

основных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, изложенные в настоящих Рекомендациях

Основные нормативные правовые акты

1. Декрет Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства»
2. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)
3. Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части маркировки» (ТР ТС 022/2011)
4. Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011)
5. Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011)
6. Технический регламент Таможенного союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и вспомогательных технологических средств» (ТР ТС 029/2012)
7. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природные минеральные воды» (ТР ЕАЭС 044/2017)
8. Закон Республики Беларусь от 29.06.2003 № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»
9. Закон Республики Беларусь от 05.01.2004 № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»
10. Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
11. Закон Республики Беларусь от 24.10.2016 № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»
12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2018 № 143 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов экономической деятельности».

***основные нормативные правовые акты
в области государственной санитарно – гигиенической экспертизы***

14. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 № 635 «О некоторых вопросах санитарно-эпидемиологического благополучия населения (вместе с Перечнем продукции, подлежащей государственной санитарно-гигиенической экспертизе, и Положением о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы деятельности субъекта хозяйствования по производству пищевой продукции)

в области подтверждения соответствия

15. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20 марта 2018 № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»

16. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 № 293 «О Единой форме декларации о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза и правила ее оформления»

17. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза»

18. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 25 июля 2017 № 61 «Об утверждении Правил подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь»

в области государственной регистрации пищевой продукции

18. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 № 104 «Об установлении перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения»

19. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 № 101 «О некоторых вопросах проведения государственной регистрации продукции, представляющей потенциальную опасность для жизни и здоровья населения»

в области разработки и постановки продукции на производство

20. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 июля 2017 № 57 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, государственной регистрации, изменения и отмены технических условий»

21. Государственный стандарт Республики Беларусь «Разработка и постановка продукции на производство. Термины и определения» (СТБ 1218-2000), утвержденный постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 22 мая 2000 № 14